



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 19/24-1

ייעוץ וחקיקה	יחידה מגישה
מיכאל ויגודה	שם הפונה
ראש תחום משפט עברי	תפקיד הפונה
מכרזים לענייני יועצים	שם ועדת מכרזים
05/02/2024	תאריך
23309	מס' בקשה

חברי ועדה נוכחים-

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
סמי גריידי	מ"מ יו"ר
עמיחי ציסמרי	חבר
גלעד שמיר	חבר
פנחס פרנקל	חבר
גלית דה כהן	מרכז

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

נושא ההתקשרות	דחיית מועד סיום התקשרות ללא תוספת עלות
סוג הבקשה	הארכת התקשרות
תאור תהליך הבחירה	מכרז פומבי מספר 60.16 למתן שירותים להטמעת המשפט העברי ושילובו במערכות החוק והמשפט של מדינת ישראל.

רשם	ראובן עדי
-----	-----------

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 19/24-1

רקע:

החלטת ממשלה מס' 674 מיום 08/11/2015 בנושא יישום של הסכמים קואליציוניים (בסעיף 59 לנספח א' להחלטה) קובעת לגבי שנים 2015-2016 כי משרד המשפטים יפעל לתמיכה בארגונים הפועלים להנחלת המשפט העברי. התקציב שהועבר לטובת מטרה זו עמד על 1 מיליון ₪. על-כן ביקש ראש היחידה למשפט עברי, ד"ר מיכאל ויגודה, לצאת למכרז פומבי בנושא.

בתוך כך פורסם מכרז פומבי מספר 60.16 "למתן שירותים להטמעת המשפט העברי ושילובו במערכות החוק והמשפט של מדינת ישראל". ובפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 189/16, אישרה הוועדה את בחירת ההצעה של "מורשת המשפט בישראל" היחידה שהתקבלה במסגרת מכרז זה, כהצעה הזוכה במכרז פומבי 60.16 בהתאם להוראת תקנה 11 לתח"מ. בהיקף של עד 975,000 ₪ כולל מע"מ, החל מיום 01/12/2016 ועד ליום 30/11/2017. כאשר למשרד נשמרה האופציה להארכת ההתקשרות בעוד 48 חודשים נוספים, 12 חודשים בכל פעם, כאשר נקבע כי תקופת ההתקשרות הכוללת לא תעלה על 60 חודשים.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 209/17, אישרה הוועדה את ניווד תמהיל הכספים מסעיף עריכת סמינרים לטובת שעות מחקר, כמו כן אישרה הוועדה הגדלת התקשרות ל-700 שעות מחקר נוספות, עד סיום תקופת החוזה בתאריך 30/11/2017, בסך כולל של 105,000 ₪ כולל מע"מ. זאת, בהתאם להוראת תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ.

בתוך כך, בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 210/17 צוין כי נבחנה במסגרת חוות דעת של הלשכה המשפטית, סוגיית הקצאת כספים קואליציוניים להתקשרות עם "מורשת ישראל" בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה 1.1801 "יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית" (מחודש מרץ 2015), הוראות פרק ג' סעיפים 29 – 30 להנחיה. נציגת הלשכה המשפטית, עו"ד איילת לוי, כתבה חוות דעת בעניין, באשר לאופן תקצוב הנחלת המשפט העברי ששירותים אלה כאמור ניתנים במסגרת מכרז פומבי 60.16. לפיכך, אישרה הוועדה במסגרת פרוטוקול 210/17 את מימוש האופציה הראשונה במכרז פומבי 60.16 למתן שירותים להטמעת המשפט העברי ושילובו במערכות החוק והמשפט של מדינת ישראל, בהתאם להוראת תקנה 3(ג)(א) לתח"מ. סה"כ היקף ההתקשרות עם עמותת מורשת המשפט בישראל-כפי שנקבע לעיל: עד 700,000 ש"ח כולל מע"מ (המהווה 70% בקירוב מסך של מיליון ש"ח) לפי הפירוט הבא: א. עד 3,786.6 שעות בתעריף של 150 ₪ כולל מע"מ, ובסה"כ 568,000 ₪ כולל מע"מ. ב. עד 2 סמינרים בעלות של 66,000 ₪ כולל מע"מ לסמינר, ובסה"כ עד 132,000 ₪ כולל מע"מ. ג. המחירים והתעריפים הוצמדו למדד במחירים לצרכן לפי סעיף 13 למסמכי המכרז והוראת התכ"מ 7.17.2 המצורפים להחלטה זו ומהווים חלק בלתי נפרד ממנה.

כאמור לעיל, הובהר בפרוטוקול כי היתרה, 30% מסך הכספים הקואליציוניים לשנת 2017-2018 (כ-300,000 ש"ח) יוקצו לגופים נוספים שאינם עמותת מורשת המשפט בישראל וימומשו באמצעות הליך תמיכה או הליך התקשרות נוסף כפי שיגובש ע"י משרד המשפטים. תקופת ההתקשרות: החל מיום 01/12/2017 ועד ליום 30/11/2018. כאשר למשרד תישמר האופציה להארכת ההתקשרות בעד 36 חודשים נוספים, 12 חודש בכל פעם, כאשר תוקף ההתקשרות הכולל לא יעלה על 60 חודשים.



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 19/24-1

בהתאם לאישור הלשכה המשפטית בסיכומה מול משרד האוצר, סוכם כי ניתן לממן 70% מהחובה מול הזוכה במכרז מתוך הכספים הקואליציוניים, בשים לב לכך, וככל שיש כוונה להקצות סכום העולה על 700,000 שח המהווה כאמור 70% מהכספים הקואליציוניים, יש לממן את ה-30% הנוספים מתוך תקציב היחידה למשפט עברי.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 249/17, התבקש אישור הוועדה לתיקון פרוטוקול מספר 210/17 כך שיאושר מימוש האופציה ב-100% ולא רק ב-70%. האמור התבקש על ידי היחידה, לאחר שעו"ד יעל טייב מהלשכה המשפטית, הבהירה כי במתווה חלוקת הכספים הקואליציוניים, כפי שהוצע ע"י הלשכה המשפטית ואושר ע"י משרד האוצר, נכתב מפורשות כי אין מניעה שהמתווה ייושם "תוך כיבוד ההתקשרות הקיימת בין משרד המשפטים לעמותת מורשת המשפט בישראל". עוד עלה מההתייחסות זו כי משרד האוצר אישר העברת הכספים הקואליציוניים במתווה המוצע של הקצאת 70% מכספים קואליציוניים אלה לטובת המשך ההתקשרות עם עמותת מורשת המשפט, וכי משרד האוצר יודע כי למחלקה תקציב שוטף לטובת התקשרות זו, ללא קשר לכספים הקואליציוניים שהוקצו למטרה זו.

בהתאם לאמור לעיל ובהתאם להוראת תקנה 3ג(א) לתח"מ ולסעיף 4.2.4 במסמכי המכרז, אישרה הוועדה את ההתקשרות עם עמותת מורשת המשפט בסך של עד 293,000 ₪ כולל מע"מ.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 192/18, אישרה הוועדה את מימוש האופציה השנייה במכרז פומבי 60.16 למתן שירותים להטמעת המשפט העברי ושילובו במערכות החוק והמשפט של מדינת ישראל. הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 3ג(א) לתח"מ. בהיקף התקשרות על סך של 993,000 ₪ כולל מע"מ, כאשר מימון ההתקשרות יבוצע לפי החלוקה הבאה: 700,000 ₪ ימומנו מתוך הכספים הקואליציוניים לשנת 2017-2018 והיתרה תמומן מתקציב היחידה למשפט עברי. זאת, החל מיום 01/12/2018 ועד ליום 30/11/2019. כאשר למשרד תישמר האופציה להארכת ההתקשרות בעד 24 חודשים נוספים, 12 חודש בכל פעם, כאשר תוקף ההתקשרות הכולל לא יעלה על 60 חודשים.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 150/19, אישרה הוועדה בכפוף לאישור אגף התקציבים, מימוש אופציה שנה שלישית, בהיקף התקשרות על סך של 993,000 ₪ כולל מע"מ, כאשר מימון ההתקשרות יבוצע לפי החלוקה: 700,000 ₪ ימומנו מתוך הכספים הקואליציוניים והיתרה תמומן מתקציב היחידה למשפט עברי, החל מיום 01/12/2019 ועד ליום 30/11/2020. כאשר למשרד שמורה האופציה להארכת ההתקשרות בעד 12 חודשים נוספים, וכאשר תוקף ההתקשרות הכולל לא יעלה על 60 חודשים. הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3ג(א) לתח"מ.

עוד צוין בפרוטוקול כאמור, כי אישור הוועדה למימוש האופציה לשנה השלישית לעניין התקציב וביצועו הוא בכפוף לאישור אגף התקציבים ועדת החרिגים של החשב הכללי, שכן נכון ליום ההחלטה טרם אושר התקציב לשנת 2020 ובכפוף לזמינות תקציבית. עם זאת צוין כי, ככל ויש יתרה תקציבית בהזמנה של הספק ניתן יהיה להמשיך ולהשתמש בה עוקב להארכת תוקף זו.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 180/19, אישרה הוועדה, בהתאם לסמכותה לפי הוראת תקנה 8א(א) לתח"מ את ניווד יתרת הכספים מעריכת סמינרים לטובת שעות מחקר.

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 19/24-1

לאחר בדיקת הנושא עלה כי ועדת חריגים באוצר לא אישרה את ההתקשרות הנ"ל בשל היעדר תקציב מדינה. לאור זאת בפועל לא בוצעה ההתקשרות החל מה 01/12/2019 ועד 30/11/2020.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 126/20, בהתאם לנימוקי הגורם המקצועי, אישרה הוועדה את מימוש האופציה, שנה רביעית, בהיקף של עד 364,950 כולל מע"מ במסגרת ההתקשרות של היחידה למשפט עברי במכרז פומבי 60.16 כאמור עם "מורשת המשפט בישראל". הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה ג3(א) לתח"מ. זאת, החל מיום 12/10/2020 ועד ליום עד ליום 31/11/2021.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 139/21, אישרה הוועדה מימוש אופציה, שנה חמישית, להארכת ההתקשרות עם "מורשת המשפט בישראל", במסגרת תקציבית בהיקף של 1,365,000 ₪, מתוכם: 365,000 ₪ מתקציב היחידה וסך של 1,000,000 בכפוף לקבלת אישור תקציבי כאמור לעיל. (התקשרות עם מלכ"ר פטור ממע"מ). הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה ג3(א) לתח"מ. החל מיום 01/12/2021 ועד ליום 31/11/2022. בנוסף, בהתאם לבקשת הגורם המקצועי, לאור מגבלות הקורונה, אישרה הוועדה לנייד כספים מסעיף סמינרים לסעיף המחקרים. עוד צוין כי לא קיימות אופציות נוספת במסגרת ההליך להארכת תוקף ההתקשרות מעבר לאמור, ככל ויש צורך בהמשך מתן השירותים מעבר לתקופה זו על היחידה לצאת להליך חדש ולבחור זוכה בטרם תסתיים. בתוך כך, בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 118/22 אישרה הוועדה, הכנת מסמכי מכרז פומבי למתן שירותים להטמעת המשפט העברי ושילובו במערכת החוק והמשפט במדינת ישראל. בהתאם להוראות תקנה א8(א)4 לתח"מ.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 169/22, כמפורט ומנומק בפרוטוקול, לאור העובדה כי טרם הוחל לעבוד על כתיבת המכרז, ולאור העובדה כי מדובר בהארכת ההתקשרות הראשונה למכרז זה, אישרה הוועדה, בכפוף לאישור ועדת הפטור האוצר, הארכה והרחבת ההתקשרות עם מורשת המשפט בישראל, במסגרת מכרז פומבי 60.16 כאמור, בסך של: 993,000 ₪ (7000,000 ₪ כספים קואליציוניים ו- 365,000 ₪ בסיס תקציב היחידה), התקשרות עם מלכ"ר פטור ממע"מ, וכן ניצול היתרה הקיימת בהזמנה. כל זאת בהתאם לאישור התקציבי שהתקבל ממר אברהם שלם, מנהל אגף התקציבים להרחבה המבוקשת, ככל וההזמנה מוקמת בשנה זו. הוועדה מסווגת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 3(ב)4 לתח"מ. כמו כן, אישרה הוועדה, כפי שאישרה בהחלטות קודמות לנייד כספים מסעיף סמינרים לסעיף המחקרים לפי הצורך. החל מיום: 01/12/2022 ועד ליום 31/11/2023 או עד לקבלת זוכה במכרז החדש לפי המוקדם מביניהם.

עוד צוין כי, על יחידת המכרזים והגורם המקצועי לקדם את פרסום המכרז בדחיפות על אף העומס הגדול המוטל בתחום המכרזים.

יצוין כי ועדת הפטור באוצר מיום 06/12/2022 אישרה כמפורט להלן:

הארכה והרחבת ההתקשרות החל מיום 01/12/2023 ועד ליום 31/07/2023 בסך של עד: 657,000 ₪ כולל מע"מ וכן אופציה כאשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף לפרסום מכרז, או עד לסיום ההליך המכרזי המוקדם מביניהם בסך של 336,000 ₪ כולל מע"מ החל מיום 01/08/2023 ועד ליום 30/11/2023. יצוין כי לאור החגים ומלחמת חרבות ברזל ההתקשרות לא נמשכה מחודש ספטמבר.



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 19/24-1

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מס' 168/23 אישרה הוועדה בכפוף לאישור ועדת הפטור באוצר הארכה והרחבת התקשרות עם מורשת המשפט בישראל במסגרת מכרז פומבי 60.16, בסך של 360,000 ₪ כולל מע"מ על בסיס יתרת תקציב קיים, החל מיום 11/12/2023 ועד ליום 31/06/2024 או עד לסיום ההליך החדש ובחירת זוכים, המוקדם מבניהם. הוועדה סיווגה את הארכה והרחבת ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.

יצוין כי ועדת הפטור באוצר מיום 28/12/2023 אישרה בחלקית את הבקשה כמפורט להלן:

הארכת התקשרות לשולשה חודשים בלבד, החל מיום 28/12/2023 ועד ליום 31/03/2023 בהיקף של 170,000 ₪ כולל מע"מ. כמו כן, ועדת הפטור ציינה כי על ועדת המכרזים להתקשר עם ספק מכוח המכרז החדש או להפסיק את השירות עם הספק הנוכחי עד לקביעת זוכה.

מבוקש:

הארכת התקשרות ללא עלות תקציבית נוספת למשך חודשיים נוספים לאחר האישור עקרוני לפרסום המכרז בימים הקרובים.

החלטה	סיום התקשרות	תחילת התקשרות	מס' ספק	שם הספק	עלות לפריט ללא מע"מ	כמות	פריט	
אושרה	31/05/2024	01/04/2024	580000909	מורשת המשפט בישראל	1.00 ש"ח	1	הארכת התקשרות	1

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות ימס' החודשים) עד 1.00 ש"ח ללא מע"מ

החלטה:

חברי הוועדה בחנו את פנייתו של הגורם המקצועי ממנו עולה כי, ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות עם מורשת המשפט בהיקף של 170,000 ש"ח בתחילת חודש ינואר עד סוף מרץ. לנוכח העובדה שההזמנה הוקמה בפועל רק ב-29 בינואר ולנוכח העובדה שהמכרז החדש טרם פורסם, מבקש הגורם המקצועי הארכת התקשרות ללא עלות תקציבית נוספת עד סוף חודש מאי. עוד מבקש לאשר נידוד כספים ממחקרים לפעילויות כגון סמינרים שכן עד סוף מאי צפוי שהזכייין יוכל להוציא אירועים מעין אלה לפועל.

לאור העובדה כי לקח זמ עד להקמת החוזה החדש להארכה. מאשרת הוועדה הארכת תוקף ההתקשרות עד ליום 31/05/2024. יצוין כי בשבוע האחרון הועברו הערות אחרונות למסמכי ההליך המכרזי והוא צפוי להתפרסם בימים הקרובים.

לאור האמור לעיל, מאשרת ועדת המכרזים הארכת התקשרות ללא עלות תקציבית נוספת החל מיום 01/04/2024 ועד ליום 31/05/2024 או עד לבחירת זוכה במכרז החדש, המוקדם מבניהם. כמו כן, מאשרת ועדת המכרזים כבר עתה שינוי תמהיל ההתקשרות והעברת תקציב ממחקרים לטובת פעילויות סמינרים בהתאם לצורך, ובלבד שלא יתבצע חריגה מהתקציב המאושר.



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 19/24-1

אופן רכישה / סיווג התקשרות מקורי: 01. מכרז פומבי רגיל- תקנה 1ב

אופן רכישה / סיווג התקשרות נוכחי: 23. פטור ממכרז

סיבת הפטור נוכחי: 88. התקשרות המשך באישור ועדת מכרזים משרדית- תקנה 3(4)(ב)(1)

גורם מבצע: חוזים והתקשרויות - שירן מנצור

צורת ההתקשרות:

ביטוח: כן

ערבות: לא, לאור היקף ההתקשרות הנמוך והתקופה הקצרה אין צורך בערבות.

התקשרות רגישה: לא

סיבת הרגישות:

תקנה תקציבית:

שריון תקציבי: לא נדרש

מס' בנעמה:

תנאים מטיבים או תנאים זהים:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	05/02/2024	
חבר	עמיחי ציסמרון	05/02/2024	
חבר	גלעד שמיר	05/02/2024	
חבר	פנחס פרנקל	05/02/2024	